

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
Lege privind asigurarea cadrului național pentru interoperabilitatea dintre sistemele de informații ale Uniunii Europene în domeniul frontierelor și vizelor, al cooperării polițienești și judiciare și al azilului și migrației	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ stabilește măsuri necesare punerii în aplicare, la nivel național, a anumitor prevederi conținute de o serie de acte legislative europene.
2.2. Descrierea situației actuale	<p>I. La data de 20 mai 2019, au fost adoptate următoarele regulamente europene:</p> <p>➤ Regulamentul (UE) 2019/817 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2019 privind instituirea unui cadru pentru interoperabilitatea dintre sistemele de informații ale UE în domeniul frontierelor și al vizelor și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 767/2008, (UE) 2016/399, (UE) 2017/2226, (UE) 2018/1240, (UE) 2018/1726 și (UE) 2018/1861 ale Parlamentului European și ale Consiliului și a Deciziilor 2004/512/CE și 2008/633/JAI ale Consiliului, cu modificările ulterioare;</p> <p>➤ Regulamentul (UE) 2019/818 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2019 privind instituirea unui cadru pentru interoperabilitatea dintre sistemele de informații ale UE în domeniul cooperării polițienești și judiciare, al azilului și al migrației și de modificare a Regulamentelor (UE) 2018/1726, (UE) 2018/1862 și (UE) 2019/816, cu modificările ulterioare, denumite în continuare <i>Regulamentele</i>.</p> <p>Regulamentele au drept scop realizarea interoperabilității dintre sistemele de informații ale Uniunii Europene [Sistemul de intrare/ieșire (EES), Sistemul de informații privind vizele (VIS),</p>

Sistemul european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS), Sistemul pentru compararea amprentelor digitale (Eurodac), Sistemul de informații Schengen (SIS) și Sistemul european de informații cu privire la cazierile judiciare pentru resortisanții țărilor terțe (ECRIS-TCN)], astfel încât acestea, precum și datele pe care le conțin, să se completeze reciproc, respectându-se totodată drepturile fundamentale ale persoanelor, în special dreptul la protecția datelor cu caracter personal.

Adoptarea Regulamentelor a avut drept scop păstrarea încrederii în sistemul Uniunii Europene din domeniul migrației și al azilului, în măsurile adoptate la nivelul Uniunii din domeniul securității și în capacitatea Uniunii de gestionare a frontierelor externe.

Pentru atingerea la acest deziderat, legiuitorul european a avut în vedere îmbunătățirea eficacității și eficienței verificărilor la frontierele externe, pentru prevenirea și combaterea imigrației ilegale și pentru asigurarea unui nivel ridicat de siguranță în spațiul de libertate, securitate și justiție al Uniunii.

De asemenea, s-a dorit menținerea siguranței și a ordinii publice, îmbunătățirea punerii în aplicare a politicii comune a vizelor, facilitarea examinării cererilor de protecție internațională, contribuția la prevenirea, depistarea și investigarea infracțiunilor de terorism și a altor infracțiuni grave, facilitarea identificării persoanelor cu identitate necunoscută care nu se pot legitima sau a rămășițelor umane neidentificate în cazul unui dezastru natural sau al unui accident sau al unui atac terorist.

Libertatea de circulație, caracteristică esențială a construcției europene, presupune absența controalelor la frontierele interne și impune o gestionare eficace a frontierelor externe ale spațiului Schengen. Fiecare stat membru sau țară asociată spațiului Schengen are obligația de a controla frontierele externe în numele celorlalte state Schengen. Ca atare, într-un spațiu fără frontiere interne, niciun stat membru nu poate face față singur migrației ilegale și criminalității transfrontaliere, astfel că toate acțiunile de combatere a imigrației ilegale, a criminalității transfrontaliere și a terorismului, trebuie întreprinse în comun.

În cuprinsul Comunicării Comisiei referitoare la un nou Pact privind migrația și azilul¹ se acordă o atenție deosebită asigurării

¹ COM(2020) 609 final din 23 septembrie 2020;

interoperabilității sistemelor informatice, pentru consolidarea frontierelor externe ale Uniunii Europene, prin actualizarea și crearea interoperabilității sistemelor informatice care să țină evidența sosirilor și a solicitanților de azil.

După operaționalizare se dorește ca sistemele componente să formeze o platformă integrată de gestionare a frontierelor care să permită verificarea și ținerea evidenței drepturilor de ședere a tuturor resortisanților țărilor terțe care ajung în mod legal pe teritoriul Uniunii Europene, indiferent dacă dețin viză sau sunt exonerati de această obligație, facilitând astfel identificarea cazurilor de depășire a termenului legal de ședere.

Interoperabilitatea va permite comunicarea între sistemele europene în materie de frontiere, migrație și justiție și se va asigura că toate aceste sisteme transmit informații unele către altele, că nicio verificare nu este compromisă din cauza întreruperilor în fluxul informațiilor și că autoritățile naționale dispun de datele complete, fiabile și exacte de care au nevoie.

Este esențial ca aceste sisteme de informații noi și modernizate să fie operaționale și interoperabile până la sfârșitul anului 2023, fiind necesar ca și modernizarea Sistemului de informații Schengen să fie efectuată până atunci.

Prin aceste demersuri se intenționează consolidarea încrederii în spațiul Schengen, prin digitalizarea deplină a procedurii de acordare a vizelor până în anul 2025, care se va concretiza printr-o viză digitală și prin posibilitatea depunerii *online* a cererilor de viză.

Noile componente vor raționaliza și accelera accesul autorităților la informațiile necesare și identificarea resortisanților țărilor terțe și vor permite autorităților să realizeze conexiuni încrucișate între informațiile existente privind persoanele fizice în timpul verificărilor la frontieră, în vederea prelucrării cererilor de viză sau de azil, precum și pentru activitatea polițienească.

Acest lucru va permite accesul la informații care vor contribui la adoptarea de decizii, fie că este vorba de decizii referitoare la investigarea unor infracțiuni grave sau de terorism, fie de decizii în domeniul migrației și azilului. Deși nu îi afectează în mod direct pe cetățenii Uniunii Europene (noul cadru legislativ se concentrează în primul rând pe resortisanții țărilor terțe ale căror

date sunt înregistrate într-un sistem centralizat de informații al Uniunii), se preconizează că măsurile propuse vor spori încrederea opiniei publice europene, garantând, prin modul în care sunt elaborate și aplicate, o mai bună siguranță a cetățenilor europeni, prin consolidarea spațiului de libertate, securitate și justiție.

În concret, normele conținute de Regulamente vor contribui la protejarea dreptului la viață și la combaterea sclaviei și a muncii forțate, vor sprijini acțiunile de detectare a copiilor dispăruți sau a copiilor care fac obiectul traficului de persoane, prin înlesnirea întreprinderii unor acțiuni rapide și specifice.

O identificare facilă a persoanelor va contribui inclusiv la respectarea efectivă a dreptului de azil și a interdicției returnării.

Interoperabilitatea va preveni situațiile în care solicitanții de azil sunt reținuți în mod ilegal, sunt ținuți în detenție în mod ilegal sau sunt expulzați în mod nejustificat. În plus, cu ajutorul interoperabilității, fraudele de identitate vor fi mai ușor de identificate. Mai mult, va scădea necesitatea schimbului de date și informații cu țări terțe despre solicitanții de azil (în special țara de origine) pentru a stabili identitatea persoanei și pentru a obține documente de călătorie, ceea ce ar putea reprezenta un pericol pentru persoana în cauză.

Interpol facilitează cooperarea în materie de asigurare a respectării legii la nivelul celor 194 de țări membre ale organizației, în baza unor acorduri de cooperare. Toate statele membre ale Uniunii Europene sunt membre ale Interpol, iar consolidarea și extinderea cooperării și a schimbului de informații UE-Interpol reprezintă un obiectiv al Strategiei Uniunii Europene privind o uniune a securității: asigurarea conexiunilor în cadrul unui nou ecosistem de securitate, pentru perioada 2020-2025, pentru a răspunde mai multor nevoi operaționale importante și pentru punerea în aplicare a normelor juridice europene, precum pachetul legislativ privind interoperabilitatea sistemelor de informații, Regulamentul (UE) 2018/1240 privind Sistemul european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS) sau Regulamentul (CE) nr.767/2008 privind Sistemul de informații privind vizele (VIS).

În contextul interoperabilității, un acord de cooperare încheiat între Uniunea Europeană și Interpol reprezintă temeiul juridic

necesar pentru accesul la bazele de date Interpol privind documentele de călătorie furate și pierdute (baza de date Stolen and Lost Travel Documents database - SLTD) și privind documentele de călătorie asociate unor notițe (baza de date Travel Documents Associated with Notices database - TDAWN), prin folosirea Portalului European de Căutare (ESP), în condițiile stipulate de legislația Uniunii Europene aplicabilă, și respectând cerințele europene în materie de protecție a datelor și drepturi fundamentale.

Regulamentele adoptate la nivel european conțin norme în materie de protecție a datelor și au fost elaborate în spiritul principiilor specifice acestui domeniu, incluzând toate dispozițiile corespunzătoare care limitează prelucrarea datelor la ceea ce este necesar pentru scopul respectiv și care acordă acces la date numai acelor entități care „trebuie să le cunoască”. Sunt stabilite perioade adecvate și limitate de păstrare a datelor, iar accesul la date este rezervat exclusiv personalului autorizat în mod corespunzător, care lucrează în cadrul autorităților competente pentru scopurile specifice ale fiecărui sistem de informații și numai în măsura în care aceste date sunt necesare pentru îndeplinirea atribuțiilor specifice.

Agenția Uniunii Europene pentru gestionarea operațională a sistemelor informatice la scară largă în spațiul de libertate, securitate și justiție (eu-LISA), în calitate de entitate responsabilă cu gestionarea operațională a sistemelor informatice la scară largă și, implicit, cu dezvoltarea componentelor de interoperabilitate, urmează să dezvolte o capacitate centrală de monitorizare pentru calitatea datelor și să prezinte în mod regulat rapoarte de analiză a datelor în vederea îmbunătățirii controlului în ceea ce privește implementarea și utilizarea sistemelor de informații ale Uniunii Europene, de către statele membre.

II. Pentru scopurile menționate mai sus, prin cadrul juridic european privind interoperabilitatea sunt instituite următoarele componente de interoperabilitate:

a. Portalul European de căutare (ESP):

Instituirea ESP are drept scop facilitarea, din punct de vedere tehnic, a accesului rapid, fără sincope, eficient, sistematic și controlat al autorităților statelor membre și al agențiilor Uniunii la sistemele de informații ale UE, datele Europol și bazele de date ale Interpol, în măsura în care acest lucru este necesar pentru a-și

îndeplini sarcinile în conformitate cu drepturile lor de acces.

Totodată, rolul ESP este de a susține obiectivele EES, VIS, ETIAS, Eurodac, SIS, ECRIS-TCN și a datelor Europol, permițând interogarea, în paralel, a tuturor sistemelor de informații ale UE relevante, a datelor Europol și a bazelor de date ale Interpol.

ESP ar trebui să funcționeze ca un ghișeu unic sau ca un „broker de mesaje” prin care să se interogheze diverse sisteme centrale și să se extragă fără probleme informațiile necesare, cu respectarea deplină a cerințelor privind controlul accesului și protecția datelor care se aplică sistemelor de bază.

Pe acest portal nu se vor stoca date, cu excepția informațiilor privind diferitele profiluri ale utilizatorilor ESP, a datelor și a sistemelor de informații la care au acces, activitatea acestora fiind monitorizată cu ajutorul istoricului de accesări.

b. Serviciul comun de comparare a datelor biometrice (BMS comun):

BMS comun reprezintă instrumentul tehnic menit a consolida și a facilita activitatea sistemelor de informații ale UE relevante și a celorlalte componente de interoperabilitate.

Obiectivul esențial al BMS comun este acela de a facilita identificarea unei persoane care este înregistrată în mai multe baze de date, prin folosirea unei singure componente tehnologice pentru compararea datelor biometrice ale persoanei respective, în loc de mai multe componente.

BMS comun aduce beneficii financiare, de întreținere și operaționale, toate sistemele automate de identificare a amprentelor digitale (inclusiv cele utilizate în prezent pentru Eurodac, VIS și SIS), utilizând șabloane biometrice care conțin date ce provin dintr-o extragere de caracteristici a unor eșantioane biometrice efective.

BMS comun are rolul de a regrupa și stoca toate aceste șabloane biometrice, separate în mod logic, în funcție de sistemul de informații din care provin datele, în același loc, facilitând astfel comparațiile între sisteme prin utilizarea de șabloane biometrice și permițând obținerea unor economii de scară în dezvoltarea și întreținerea sistemelor centrale ale Uniunii.

c. Registrul comun de date de identitate (CIR):

Ținând cont că datele cu caracter personal stocate în acele sisteme de informații ale Uniunii Europene pot face referire la

aceleași persoane, dar cu identități diferite sau incomplete, în vederea identificării corecte a persoanelor prezente în sistemele de informații, în CIR se stochează datele cu caracter personal care sunt necesare pentru a permite o identificare mai precisă a persoanelor ale căror date sunt stocate în acele sisteme (inclusiv datele de identitate, datele din documentele de călătorie și datele biometrice ale acestora, indiferent de sistemul în care au fost colectate inițial datele respective).

Astfel, în cazul în care o autoritate de poliție a unui stat membru nu este în măsură să identifice o persoană din cauza lipsei unui document de călătorie sau a unui alt document credibil care să ateste identitatea persoanei respective, sau în cazul în care există îndoieli cu privire la datele de identitate furnizate de persoana în cauză sau la autenticitatea documentului de călătorie ori la identitatea titularului său, ori în cazul în care persoana nu poate sau refuză să coopereze, respectiva autoritate de poliție va avea posibilitatea de a lansa interogări în CIR pentru a identifica persoana.

În aceste scopuri, autoritățile de poliție vor preleva amprente folosind tehnici de amprentare electronică prin scanare în timp real, cu condiția ca procedura să fie inițiată în prezența persoanei respective.

În cazul în care datele biometrice ale unei persoane nu pot fi utilizate sau în cazul în care, în urma unei interogări a datelor respective, nu se obține niciun răspuns, interogarea va fi efectuată cu datele de identitate ale persoanei în combinație cu datele din documentul de călătorie.

În cazul în care din interogare reiese că datele referitoare la persoana respectivă sunt înregistrate în CIR, autoritățile statelor membre ar trebui să aibă acces să consulte datele de identitate și datele din documentul de călătorie ale persoanei respective, fără ca CIR să furnizeze vreun indiciu cu privire la sistemul de informații al UE de care aparțin datele.

Cu privire la CIR, legiuitorul european a instituit în sarcina statelor membre obligativitatea adoptării unor măsuri legislative naționale prin care să desemneze autoritățile care pot interoga CIR, respectiv procedurile, condițiile și criteriile pentru aceste controale.

De asemenea, CIR sprijină și funcționarea detectorului de identități multiple, fiind un element necesar atât pentru facilitarea controalelor de identitate pentru călătorii de bună credință, cât și pentru combaterea fraudelor de identitate.

Pentru a se asigura reducerea la minimum a datelor și pentru a se evita multiplicarea nejustificată a datelor, CIR păstrează datele biometrice solicitate fiecăruia dintre sistemele sale de bază (stocate, modificate, adăugate sau eliminate în conformitate cu temeiurile juridice respective ale acestora), fără însă a le copia.

d. Detectorul de identități multiple (MID):

MID are rolul de a sprijini funcționarea CIR, precum și de a susține obiectivele EES, VIS, ETIAS, Eurodac, SIS și ale ECRIS-TCN.

MID creează și stochează conexiunile dintre datele stocate în diferitele sisteme de informații ale Uniunii Europene, cu scopul de a detecta identitățile multiple. Astfel, se are în vedere facilitarea controalelor de identitate pentru călătorii de bună-credință și, totodată, combaterea fraudelor de identitate.

MID conține exclusiv conexiunile dintre datele privind persoanele care sunt prezente în mai mult de un sistem de informații al Uniunii Europene. Astfel, datele conexe se vor limita în mod strict la datele necesare pentru a verifica dacă o persoană este înregistrată în mod justificat sau nejustificat cu mai multe identități diferite, în diferitele sisteme ori pentru a clarifica dacă două persoane cu date de identitate similare nu sunt, de fapt, aceeași persoană.

III. Unitatea centrală de interoperabilitate a sistemelor de informații de la nivelul Uniunii Europene, denumită în continuare Unitatea centrală interoperabilitate:

Pachetul legislativ care a stat la baza elaborării prezentului proiect de act normativ constituie începutul etapei în care România, în linie cu celelalte state membre ale Uniunii Europene, trebuie să reevalueze și să prioritizeze rolul tehnologiei informației în domeniul schimbului de informații și să conștientizeze faptul că asigurarea resursei umane și implementarea măsurilor tehnice, în subsidiar cu necesitatea menținerii funcționării acestora în condiții optime, contribuie la apărarea individului și la menținerea ordinii publice.

Pentru a asigura îndeplinirea obiectivelor este necesară desemnarea unei entități organizatorice în cadrul Ministerului Afacerilor Interne care să gestioneze în mod centralizat, la nivel național, îndeplinirea în bune condiții a atribuțiilor legate de

interoperabilitatea sistemelor de informații de la nivel european.

După mai bine de un an de la coordonarea implementării mecanismelor de interoperabilitate în România, potrivit sistemului de guvernanță instituit la nivelul Ministerului Afacerilor Interne în anul 2019, care a permis cooperarea cu Ministerul Afacerilor Externe și cu alte instituții interesate de prevederile Regulamentelor, s-a evidențiat faptul că este necesară abordarea omogenă a domeniului, pentru atingerea obiectivelor asumate de România în această arie de responsabilitate. Pe cale de consecință, atribuțiile Unității centrale interoperabilitate a sistemelor de informații a Uniunii Europene, desemnată, în calitate de structură de specialitate a Direcției Generale pentru Comunicații și Tehnologia Informației (DGCTI) din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, sunt de natură a aborda integrat, la nivel strategic și tehnic, o problemă eterogenă și de a sprijini tranziția către un alt tip de paradigmă în administrație, prin coordonarea folosirii proceselor și instrumentelor puse la dispoziție de la nivelul Uniunii Europene, în scopul îmbunătățirii tehnologiilor existente și a modului de lucru al autorităților naționale.

În sens extins, pilonii de exercitare a atribuțiilor Unității centrale interoperabilitate, cel de coordonare, respectiv cel de execuție, au ca obiectiv acoperirea unei sfere de responsabilități care aparțin, în mod inerent, mai multor domenii de specialitate. În sens restrâns, acești poli de răspundere corespund modului în care funcționează DGCTI și structura subordonată acesteia nemijlocit, respectiv Direcția Administrare pentru Comunicații și Tehnologia Informației (DACTI), prin faptul că DGCTI coordonează activitatea DACTI în domeniul operării, mentenanței și administrării diverselor instrumente din domeniul comunicațiilor și tehnologiei informațiilor (TIC), inclusiv a platformelor informatice.

Cu titlu de exemplu, maniera în care DGCTI, prin DACTI, deservește în prezent structurile naționale care administrează sisteme de informații ale Uniunii Europene pentru gestionarea licențelor informatice de asigurare a unor cerințe minime de calitate a datelor biometrice, este completată de noi obligații, cu specific similar, rezultate din cele două Regulamente a căror aplicare se asigură prin prezentul proiect de act normativ.

Îndeplinirea acestora trebuie asigurată în regim de tură permanentă (24/7). Desfășurarea atribuțiilor de execuție trebuie realizată prin punct unic de contact în relația cu administratorii sistemelor informatice naționale aferente sistemelor de informații ale Uniunii Europene, pe de o parte, precum și cu administratorii

sistemelor informatice de la nivel european, pentru creșterea gradului de prevenire și remediere a incidentelor tehnice, pentru asigurarea comunicării directe, centralizate și rapide cu aceștia și pentru gestionarea corespunzătoare a notificărilor. Interacțiunea de acest tip cu organismele europene este considerabil mai eficientă, în special în statele unde există o varietate de autorități naționale responsabile de gestionarea a câte unui sistem de informații al Uniunii Europene sau care utilizează o parte dintre acestea, precum România. Din experiența pe problematicile specifice sistemelor de informații deja implementate sau în curs de implementare, organismele de la nivelul Uniunii Europene optează pentru comunicarea cu statele membre prin puncte de contact pentru a soluționa mai facil aspecte caracteristice unui domeniu. În situațiile în care acest lucru nu este prevăzut prin legislație, organismele europene întreprind ulterior demersuri pentru instituirea punctelor de contact.

Pentru îndeplinirea atribuțiilor de coordonare, Unitatea centrală interoperabilitate va asigura reprezentarea în relația cu instituțiile Uniunii Europene, pentru a menține o poziție coerentă și unitară pe problematica de interoperabilitate.

Interoperabilitatea sistemelor de informații de la nivel european implică interpretări ale legislației incidente din domeniile frontiere și vize, cooperare polițienească, judiciară, azil și migrație, cunoașterea funcționării sistemelor de informații specifice acestor domenii, a modului de interacțiune a sistemelor, dar și a specificului național.

Monitorizarea punerii în aplicare a măsurilor aflate în responsabilitatea autorităților competente și desemnate potrivit prezentului proiect de act normativ, în acest domeniu, constituie un aspect indispensabil pentru menținerea unei perspective de ansamblu și se poate realiza corespunzător inclusiv prin analizarea indicatorilor și statisticilor raportate de autorități, care vor fi gestionate prin intermediul unor soluții tehnice puse la dispoziție de eu-LISA, în acest scop, și administrate la nivelul DGCTI.

În ceea ce privește dezvoltarea domeniului, de la momentul lansării de către Comisia Europeană a propunerii legislative privind asigurarea cadrului de interoperabilitate, în instrumentul de prezentare și motivare care a însoțit inițiativa legislativă, a fost menționată posibilitatea extinderii, pe viitor, a domeniului de interoperabilitate, dacă se va considera necesar, prin conectarea, la una sau mai multe componente de interoperabilitate ale sistemelor descentralizate, precum cele operate în temeiul Tratatului între Regatul Belgiei, Republica Federală Germania, Regatul Spaniei, Republica Franceză, Marele Ducat de Luxemburg, Regatul Țărilor

de Jos și Republica Austria privind aprofundarea cooperării transfrontaliere, în special în vederea combaterii terorismului, criminalității transfrontaliere și migrației ilegale, semnat la Prüm la 27 mai 2005, al Directivei (UE) 2016/681 a Parlamentului European și a Consiliului din 27 aprilie 2016 privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (PNR) pentru prevenirea, depistarea, investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor de terorism și a infracțiunilor grave și al Directivei 2004/82/CE a Consiliului din 29 aprilie 2004 privind obligația operatorilor de transport de a comunica datele privind pasagerii.

Intenția Comisiei Europene a prins contur în anul 2021, odată cu procesul de revizuire a Deciziilor Prüm, prin prezentarea conceptului de dezvoltare a Prüm care constă în realizarea unei legături la cadrul de interoperabilitate, printr-un „router Prüm”, după operaționalizarea componentelor de interoperabilitate, fără a afecta conceptul actual.

Pentru îndeplinirea sarcinilor încredințate Unității centrale interoperabilitate în temeiul proiectului de act normativ, este necesară asigurarea, la un nivel corespunzător de resurse umane, financiare și tehnice, efortul unei entități organizatorice de a duce la îndeplinire provocări pe mai multe paliere trebuind a fi sprijinit prin creșterea capacității administrative.

Raportat la anvergura domeniului, numărul minim de posturi estimat pentru îndeplinirea sarcinilor Unității centrale interoperabilitate, este de 12 posturi, pentru dimensiunea coordonare, respectiv 10 posturi pentru dimensiunea execuție (inclusiv pentru atribuțiile care presupun regim de tură permanentă).

2.3. Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de act normativ se urmărește asigurarea cadrului juridic necesar aplicării regulamentelor, după cum urmează:

❖ identificarea autorităților ce intră în sfera definiției conceptului de „autoritate polițienească” în sensul art.4 pct.19 din regulamente, și anume Poliția Română, Poliția de Frontieră Română, Jandarmeria Română și Inspectoratul General pentru Imigrări din subordinea Ministerului Afacerilor Interne;

❖ identificarea autorităților desemnate în sensul art.4 pct.20 din regulamente, și anume:

a) Poliția Română, Poliția de Frontieră Română, Direcția Generală de Protecție Internă și Direcția Generală Anticorupție, din subordinea Ministerului Afacerilor Interne;

b) Serviciul Român de Informații;

c) Serviciul de Informații Externe;

d) Ministerul Apărării Naționale, prin Direcția Generală de

Informații a Apărării;

e) Serviciul de Protecție și Pază;

f) Ministerul Public, prin Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și structurile și unitățile subordonate acestuia;

g) Autoritatea Vamală Română.

Aceste instituții au calitatea de autorități desemnate și în sensul art.3 alin.(1) pct.26 din Regulamentul (UE) 2017/2226² și la art.3 alin.(1) pct.21 din Regulamentul (UE) 2018/1240³, fiind stabilite prin Legea nr.300/2022 privind stabilirea cadrului organizatoric în scopul operaționalizării la nivel național a Sistemului de intrare/ieșire și a Sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile;

❖ definirea infracțiunii de terorism și a infracțiunii grave, în aplicarea art.4 pct.21 și 22 din regulamente;

❖ desemnarea Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal în calitate de autoritate de supraveghere în sensul regulamentelor;

❖ reglementarea accesului la CIR, prin desemnarea autorităților competente și stabilirea procedurilor, condițiilor și criteriilor aferente controalelor efectuate;

❖ reglementarea accesului la CIR în scopul prevenirii, descoperirii sau cercetării infracțiunilor de terorism sau a altor infracțiuni grave, în sensul desemnării autorităților competente potrivit art.22 alin.(1) din regulamente;

❖ desemnarea autorităților cu drept de acces la datele stocate în MID, în conformitate cu prevederile art. 26 alin. (1) din regulamente;

❖ desemnarea operatorilor de date cu caracter personal, precum și modalitatea de soluționare a cererilor de acces, rectificare, ștergere și restricționare a prelucrării datelor formulate de către persoanele vizate;

❖ desemnarea Unității centrale interoperabilitate, indicată mai sus, constituită (la nivel de serviciu, formată din agenți și ofițeri de poliție) în cadrul DGCTI din Ministerul Afacerilor Interne, în calitate de structură de specialitate pentru

² al Parlamentului European și al Consiliului din 30 noiembrie 2017 de instituire a Sistemului de intrare/ieșire (EES) pentru înregistrarea datelor de intrare și de ieșire și a datelor referitoare la refuzul intrării ale resortisanților țărilor terțe care trec frontierele externe ale statelor membre, de stabilire a condițiilor de acces la EES în scopul aplicării legii și de modificare a Convenției de punere în aplicare a Acordului Schengen și a Regulamentelor (CE) nr. 767/2008 și (UE) nr. 1077/2011, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.327 din data de 9 decembrie 2017, cu modificările ulterioare;

³ Regulamentul (UE) 2018/1240 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 septembrie 2018 de instituire a Sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS) și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1077/2011, (UE) nr. 515/2014, (UE) 2016/399, (UE) 2016/1624 și (UE) 2017/2226, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.236 din data de 19 august 2018, cu modificările ulterioare;

	<p>realizarea obiectivelor stabilite în domeniul interoperabilității sistemelor de informații de la nivelul Uniunii Europene;</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ reglementarea obligativității în sarcina Unității centrale interoperabilitate de comunicare către eu-LISA, a listei autorităților cu drept de acces la ESP, CIR și MID; ❖ instituirea obligativității în sarcina autorităților de a adopta acte administrative interne prin care se asigură formarea profesională a personalului propriu autorizat să prelucreze date utilizând componentele de interoperabilitate; ❖ instituirea, în sarcina Unității centrale interoperabilitate, a obligativității notificării eu-LISA cu privire la cazurile de disfuncționalități la infrastructura națională a sistemelor, a incidentelor de securitate, a informațiilor necesare redactării rapoartelor privind funcționarea sistemelor din componența interoperabilității, în aplicarea art.11 alin.(2), art.43 alin.(2) și (5) din regulamente, al art.78 alin.(7) și (9) din Regulamentul (UE) 2019/817 și art.74 alin.(7) și (9) din Regulamentul (UE) 2019/818.
2.4. Alte informații	Nu este cazul.
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic</p>	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.2. Impactul social	Măsurile conținute de proiectul de act normativ contribuie la sprijinirea și consolidarea cooperării operaționale dintre autoritățile naționale competente, în special polițiștii de frontieră, poliție, autoritățile vamale, autoritățile din domeniul migrației, autoritățile responsabile cu prevenirea, depistarea, investigarea sau urmărirea penală a infracțiunilor grave sau a infracțiunilor de terorism. Astfel, măsurile propuse au menirea de a spori încrederea opiniei publice garantând, prin modul în care sunt elaborate și aplicate, o mai bună siguranță a cetățenilor, prin consolidarea spațiului de libertate, securitate și justiție.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Normele conținute de Regulamente, a căror aplicare se asigură prin prezentul proiect de act normativ, vor contribui la protejarea dreptului la viață și la combaterea sclaviei și a muncii forțate, vor sprijini

	acțiunile de detectare a copiilor dispăruți sau a copiilor care fac obiectul traficului de persoane, prin înlesnirea întreprinderii unor acțiuni rapide și specifice. O identificare facilă a persoanelor va contribui inclusiv la respectarea efectivă a dreptului de azil și a interdicției returnării. Interoperabilitatea va preveni situațiile în care solicitanții de azil sunt reținuți în mod ilegal, sunt ținuți în detenție în mod ilegal sau sunt expulzați în mod nejustificat. În plus, cu ajutorul interoperabilității, fraudele de identitate vor fi mai ușor de identificat. Mai mult, va scădea necesitatea schimbului de date și informații cu țări terțe despre solicitanții de azil (în special țara de origine) pentru a stabili identitatea persoanei și pentru a obține documente de călătorie, ceea ce ar putea reprezenta un pericol pentru persoana în cauză.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.9. Alte informații.	Nu este cazul.
<p>Secțiunea a 4-a</p> <p>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung, (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri</p>	

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2023	2024	2025	2026	2027	7
	2	3	4	5	6	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	148	294	294	294	294	265
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>	22	44	44	44	44	40
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit	22	44	44	44	44	40
<i>b) bugete locale:</i>						
(i) impozit pe profit						
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	126	250	250	250	250	225
(i) contribuții de asigurări	126	250	250	250	250	225
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	6.560,29	37.677,85	672	6.866,29	672	10.489,89
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>	6.194,29	37.005,85	0	6.194,29	0	9.878,89
(i) cheltuieli de personal	336	672	672	672	672	605
(ii) bunuri și servicii	25	0	0	0	0	5
(iii) cheltuieli de capital	5	0	0	0	0	1
(iv) active nefinanciare	6.194,29	37.005,85	0	6.194,29	0	9.878,89
<i>b) bugete locale:</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-6.412,29	-37.383,85	-378	-6.572,29	-337	-10.224,89
<i>a) buget de stat</i>	-344	-628	-628	-628	-628	-571
<i>b) bugete locale</i>						
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat</i>	126	250	250	224	250	225
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor	Influențele financiare s-au estimat pe baza următorilor indicatori:					

**veniturilor și/sau cheltuielilor
bugetare**

- necesitatea achiziționării de către Poliția Română a unui număr de 741 de dispozitive în vederea îndeplinirii de către structurile din subordine, a noilor responsabilități prevăzute de Regulamente, respectiv cele vizând accesul la CIR în scopul identificării, respectiv în scopul detectării de identități multiple, dreptul de a efectua interogări în CIR în scopul prevenirii, depistării sau anchetării infracțiunilor de terorism sau a altor infracțiuni grave, precum și accesul la MID.

- necesitatea achiziționarea unei stații de lucru AFIS, în valoare de aproximativ 20.000 euro.

Majorarea cheltuielii reprezentând necesitatea achiziționării activelor nefinanciare este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specifice în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

De asemenea, la estimarea impactului financiar necesar pentru a asigura punerea în aplicare a Regulamentelor a fost avută în vedere inclusiv suma de 3.500.000 euro pentru implementarea noilor fluxuri de lucru în domeniul biometriei, respectiv suma de 1.041.057 euro necesară pentru asigurarea upgrade-ului și mentenanței sistemului informatic SIRENE. Din această din urmă sumă, 1.039.200 euro va fi asigurat din proiectul „Application form Implementation of MID transition tool in the SIRENE application and integration with MID”, selectat de Comisia Europeană pentru finanțare, din fonduri externe nerambursabile.

Nu în ultimul rând, potrivit adresei ANSPDPC nr.2384/03.02.2023 (comunicată M.A.I. în contextul revizuirii impactului financiar pentru perioada 2023-2027), costurile de personal aferente celor 5 posturi solicitate de Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal potrivit art.22 alin.(3) din proiect, se bazează pe următoarele elemente:

- 5 posturi suplimentare x medie de 11,2 mii lei salariu brut (336 mii lei pentru 6 luni în anul 2023, 12 luni anii următori=672 mii lei/an);

- contribuții de asigurări reținute salariaților: 35% x 336 mii lei = 118 mii lei pentru anul 2023 și 35%x672 mii lei=235 mii lei anii următori;

- nivelul impozitului pe venit: 10% x 218 mii lei =22 (21,8) mii lei pentru anul 2023 și 10% x 437 mii lei=44 mii lei (43,7) pentru anii următori;

	<ul style="list-style-type: none"> - contribuția asiguratorie pentru muncă 2,25% x 336 mii lei=8 (7,56) pentru anul 2023 și 2,25% x 672 mii lei=15 (15,1) mii lei pentru anii următori; - dotarea cu mobilier și tehnică de calcul pentru personalul suplimentar, calculator+birou=5 mii lei x 5=25 mii lei; - licențe necesare, 1 mie lei x 5=5 mii lei. <p>Din informațiile comunicate de ANSPDCP, nivelul veniturilor este raportat la procentele actuale ale contribuțiilor sociale pentru angajat și angajator și al impozitului pe venit, acestea fiind ajustate în funcție de măsurile fiscale ce urmează a fi adoptate de Guvern sau Parlament.</p> <p>Potrivit precizărilor acestei instituții, Autoritatea de supraveghere nu încasează venituri proprii, însă noul quantum al amenzilor prevăzute de Regulamentul general privind protecția datelor poate ajunge la 20 de mil. euro, iar acestea se fac venit la bugetul de stat, în cea mai mare parte, sau bugetele locale, potrivit legii.</p>
--	---

4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	<p>Fișa financiară întocmită la nivelul Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal;</p> <p>Fișa financiară întocmită la nivelul M.A.I.-Inspectoratul General al Poliției Române.</p>
---	--

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.	- Hotărârea Biroului permanent al Senatului nr.16/2005 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal - modificare.
---	--

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
--	---

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea	Proiectul de act normativ asigură aplicarea anumitor dispoziții conținute de Regulamentul (UE) 2019/817 al Parlamentului European și al Consiliului și de Regulamentul (UE) 2019/818 al Parlamentului European
--	--

unor prevederi de drept UE).	și al Consiliului.
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Nu este cazul.
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Elaborarea prezentului proiect de act normativ este justificată din perspectiva necesității asigurării aplicării anumitor dispoziții cuprinse în: - Regulamentul (UE) 2019/817 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2019 privind instituirea unui cadru pentru interoperabilitatea dintre sistemele de informații ale UE în domeniul frontierelor și al vizelor și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 767/2008, (UE) 2016/399, (UE) 2017/2226, (UE) 2018/1240, (UE) 2018/1726 și (UE) 2018/1861 ale Parlamentului European și ale Consiliului și a Deciziilor 2004/512/CE și 2008/633/JAI ale Consiliului; - Regulamentul (UE) 2019/818 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2019 privind instituirea unui cadru pentru interoperabilitatea dintre sistemele de informații ale UE în domeniul cooperării polițienești și judiciare, al azilului și al migrației și de modificare a Regulamentelor (UE) 2018/1726, (UE) 2018/1862 și (UE) 2019/816.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate (se face referire la un/o anume acord, rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

actelor normative	
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul urmează a fi avizat de Proiectul a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.216/2023.
6.6. Alte informații	Proiectul de act normativ a fost transmis spre analiză către Consiliul Superior al Magistraturii și Ministerul Public. Cu adresa nr.1956/C/2022, Ministerul Public a transmis

	faptul că nu formulează observații sau propuneri. De asemenea, cu adresa CSM nr.25361/2023 au fost comunicate o serie de propuneri a căror nepreluare a fost justificată prin adresa MAI-SG nr.17531/2023.
--	--

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind afișat pe pagina de internet a MAI la data de 24.06.2022. De asemenea, pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne au fost publicate variante revizuite ale proiectului, în aplicarea art.7 alin.(10) lit.d) din Legea nr.52/2003, republicată.
---	--

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
---	---

7.3. Alte informații	Nu este cazul.
-----------------------------	----------------

Secțiunea a 8-a
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Prevederile prezentului act normativ vor fi puse în aplicare de instituțiile cu responsabilități în domeniu, măsurile de punere în aplicare, de ordin legislativ și administrativ fiind indicate în proiect, în părțile ce privesc instituțiile interesate sau organismele nou înființate.
--	--

8.2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
-----------------------------	---

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind asigurarea cadrului național pentru interoperabilitatea dintre sistemele de informații ale Uniunii Europene în domeniul frontierelor și vizelor, al cooperării polițienești și judiciare și al azilului și migrației, pe care îl supunem Parlamentului, spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.


PRIM-MINISTRU

NICOLAE IONEL CIUCĂ
